

# 对十三届全国人大四次会议 第 4766 号建议的答复

您提出的关于以深入推进优质粮食工程为载体，建设国家粮食安全产业带，有效衔接全面推进乡村振兴的建议收悉，经商国家发展改革委、科技部、财政部、自然资源部、农业农村部，现答复如下：

党中央、国务院高度重视优质粮食工程。习近平总书记对深入推进优质粮食工程，做好粮食市场和流通的文章作出重要指示，李克强总理对加快粮食产业高质量发展提出明确要求。党的十九届五中全会、2019 年以来连续三年中央一号文件和“十四五”规划纲要，都对推进优质粮食工程作出明确部署。按照党中央、国务院决策部署，财政部、国家粮食和储备局组织实施优质粮食工程，在促进农民增收、增加优质粮食有效供给、推动粮食产业提质增效、满足百姓消费升级需求等方面取得明显成效，为落实国家粮食安全战略和乡村振兴战略发挥了重要作用。

针对您提出的通过加强领导精心组织、加大扶持力度、强化科技和人才支撑等持续加大优质粮食工程支持力度的建议，我们做了以下工作：

**一、强化顶层设计。**按照党中央、国务院有关部署，近期，

国家发展改革委、农业农村部、国家粮食和储备局等部门开展专题研究，加快推进建设国家粮食安全产业带方案的编制工作。2021年6月18日，财政部、国家粮食和储备局联合印发了《关于深入推进优质粮食工程的意见》（财建〔2021〕177号），强调充分认识深入推进优质粮食工程的重大意义，部署开展粮食绿色仓储、品种品质品牌、质量追溯、机械装备、应急保障能力、节约减损健康消费“六大提升行动”，明确要求加强组织领导、政策支持和考核监督，为启动新一轮优质粮食工程建设提供了重要政策依据。

**二、加大支持力度。**2020年，农业农村部印发《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》，引导在重要物流节点、粮食生产功能区等布局加工产能。支持龙头企业到粮食主产区开展就地加工转化，中央财政安排30多亿元，建设37个以粮食为主导产业的国家现代农业产业园，并引导其向粮食主产区布局。2017年以来，中央财政安排奖励资金215亿元，引导带动地方和社会投资600多亿元，有力推动了优质粮食工程落地见效。鼓励各地加强资金统筹，统筹中央财政安排的产粮大县奖励资金、粮食风险基金等，积极支持优质粮食工程。加大信贷支持力度，2020年，国家粮食和储备局、中国农业发展银行联合印发通知，对优质粮食工程重点示范企业给予信贷支持，目前已认定重点示范信贷支持企业345家，发放优惠贷款300多亿元。

**三、落实用地用电政策。**2020年，自然资源部改革土地计

划管理，明确以真实有效的项目落地作为配置计划的依据，统筹安排新增和存量建设用地，切实保障有效投资用地要求。有关省份要统筹安排新增建设用地计划和存量盘活利用，大力支持粮食产业发展重点项目建设。2013年，国家发展改革委印发《关于调整销售电价分类结构有关问题的通知》（发改价格〔2013〕973号），明确和规范了农业生产用电价格适用范围。国家粮食和储备局商国家发展改革委，明确粮食烘干属于文件中规定的农产品“脱水”，指导各地积极争取，浙江、四川、吉林、上海、安徽等省（市）针对“粮食初加工用电享受农业生产用电价格”出台了具体政策措施。

**四、加强科技创新和人才建设。**自2018年《关于“科技兴粮”的实施意见》印发以来，国家粮食和储备局积极推进相关工作落实落地，按照定期工作调度机制，每6个月调度各省份科技兴粮工作进展情况；积极通过科技周等多种形式，组织交流科技和人才工作经验。大力推动已批复的13个技术创新中心，充分发挥聚集创新要素、服务产业的作用。搭建线上和线下相结合的科技“三对接”平台，促进粮食科技成果高效转化。结合“十四五”重大科研要求，国家粮食和储备局正在编制《“十四五”粮食和物资储备科技和人才发展规划》。农业农村部推动培养高素质种粮人才工作，开展农业生产技术和管理能力培训，实施百万高素质农民学历提升计划。科技部在国家重点研发计划中启动实施“七大作物育种”“智能农机装备”等重点专项，有效助力粮

食行业科技创新。

下一步，国家粮食和储备局将聚焦优质粮食工程升级版路径和重点，指导各地制定实施方案，突出项目支撑，坚持典型引领和龙头企业示范带动，持续放大优质粮食工程成效，促进国家粮食安全产业带建设，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴贡献力量，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系。国家发展改革委将坚持完善稻谷、小麦最低收购价政策，在保护农民种粮积极性、保障国家粮食安全的同时，更加有效发挥市场机制作用。农业农村部将进一步提高耕地地力保护补贴针对性和导向性，健全粮食主产区利益补偿机制，强化粮食生产科技支撑，支持龙头企业到粮食主产区布局，提高种粮生产效益。财政部将鼓励政策性、开发性金融机构落实相关政策要求，为粮食企业提供信贷支持。自然资源部将指导地方抓紧制定农村一二三产业融合发展用地实施细则，为乡村振兴提供土地要素保障。科技部将在“十四五”国家重点研发计划中布局相关重点专项，为粮食产业发展提供科技支撑。

感谢您对粮食和物资储备工作的关心和支持！